

Planeamiento urbanístico al alcance de todos

La normalización del Planeamiento en Castilla y León: una herramienta de transparencia urbanística

“Este proyecto se ha convertido en una respuesta a la demanda social de transparencia urbanística. Los redactores de planeamiento y técnicos sectoriales de la Junta de Castilla y León lo han acogido muy positivamente y valoran el esfuerzo realizado por la Consejería de Fomento. Ahora todos, ciudadanos, arquitectos, constructores y técnicos municipales pueden conocer el planeamiento urbanístico general vigente en su municipio.”

—Ángel María Marinero
Director General de Urbanismo
y Política de Suelo
Consejería de Fomento
Junta de Castilla y León



Resumen

Castilla y León es la Comunidad Autónoma española de mayor extensión, con más de 9 millones de hectáreas lo que supone un total de 94.225 kilómetros cuadrados. Está compuesta por nueve provincias con 6.500 núcleos urbanos, repartidos en 2.248 municipios distribuidos a lo largo de su geografía. Sin embargo, tan sólo cuenta con algo más de dos millones y medio de habitantes. Existe una gran complejidad para gestionar la planificación urbanística de pequeños municipios, hay recursos escasos y el nivel de esfuerzo requerido es muy elevado. La Consejería de Fomento de la Junta de Castilla y León tiene que ser eficiente en la gestión urbanística de todos y cada uno de los municipios que conforman la Comunidad. De esta Consejería forma parte la Dirección General de Urbanismo y Política de Suelo, encargada de la elaboración de normativas y la supervisión general de su cumplimiento, de la que depende el Centro de Información Territorial (CIT), responsable de la información de los instrumentos de planeamiento urbanístico. En este contexto, contrastando la relación superficie/habitantes-recursos de Castilla y León se hace patente el empeño y el trabajo de estos organismos públicos en organizar eficazmente la gestión urbanística de la Comunidad.

El reto

La Junta de Castilla y León cofinancia, en muchas ocasiones, la redacción del planeamiento urbanístico general que es sacado a concurso por los diferentes municipios de la Comunidad. En principio, cada redactor de planeamiento elaboraba los instrumentos de planeamiento con su propia metodología, terminología, códigos, grafismos y formatos. Esta situación provocaba que para situaciones parecidas o idénticas sobre temas urbanísticos se considerasen determinaciones diferentes sobre todo en cuanto a codificación y formatos. Así pues, cualquier ciudadano, y en especial arquitectos, promotores y técnicos municipales que tenían que consultar distintos instrumentos de planeamiento, requerían un trabajo previo de adaptación a los criterios y metodología de cada instrumento que consultaban, bien sea el Plan General de Ordenación Urbana, modificaciones del mismo u otros instrumentos de Planeamiento de Desarrollo.

El reto que se le planteaba a la Consejería de Fomento de la Junta de Castilla y León es llegar a una normalización del planeamiento urbanístico para toda la Comunidad, evitando así, que cada municipio tenga la documentación urbanística con una redacción y estilo completamente diferente a su municipio vecino. En este sentido, existía

la necesidad de permitir que la información generada en los diferentes instrumentos de planeamiento, pudiera ser tratada de forma conjunta en un único Sistema de Información Territorial.

La solución

La Consejería de Fomento ha definido un proyecto para proceder a la normalización y codificación de los instrumentos de planeamiento, para lo que contactó con el distribuidor autorizado de Autodesk, para que desarrollara el proyecto al que se ha bautizado como NORMAPLUR: NORMALización de PLaneamiento URbanístico.

El proyecto tiene como primera y principal meta establecer un conjunto de determinaciones comunes para facilitar la redacción y la interpretación de los instrumentos de planeamiento. Y como segunda meta, facilitar que esas directrices se apliquen y se acojan de manera positiva. La normativa común se materializa en la ITPLAN, que es la Instrucción Técnica de Normalización de Planeamiento. Este instrumento determina unas definiciones, estructura, conceptos técnicos y gráficos codificados para todos los instrumentos de planeamiento urbanístico de Castilla y León. Para facilitar la aplicación de ITPLAN, se crea PLURCAD, un desarrollo de software que tiene como base la solución AutoCAD Map 3D de Autodesk.

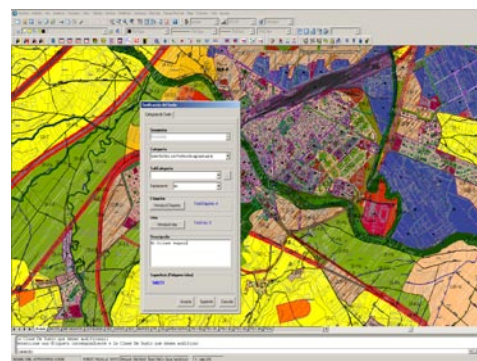
PLURCAD permite, en primer lugar, que los redactores de planeamiento cumplan con la ITPLAN, y en segundo lugar que puedan automatizar la información a presentar así como cualquier cambio y/o modificación. Con esta herramienta les resulta más fácil la redacción, definición y codificación de los elementos del suelo como clasificación, catalogación, definición de ordenanzas etc. Además, se aseguran la compatibilidad entre datos alfanuméricos y datos geográficos ya que PLURCAD está basado en AutoCAD Map 3D, la solución de Autodesk basada en tecnología SIG.

Resultados

La implantación del proyecto NORMAPLUR aporta transparencia a la gestión urbanística de la Junta de Castilla y León, y se ha convertido en una herramienta de consulta para que cualquier ciudadano, arquitecto o promotor, pueda utilizarlo y conocer la organización y gestión del planeamiento urbanístico que se está llevando a cabo en su municipio. En este momento de fuerte exigencia de transparencia en el sector inmobiliario, los ciudadanos agradecen la nitidez y claridad que la Consejería de Fomento de la Junta de Castilla y León está reflejando con el establecimiento y desarrollo del proyecto. Su facilidad de manejo y su enfoque ha suscitado el interés de otras Comunidades Autónomas en su implantación.

Gracias a este proyecto, la Consejería de Fomento de la Junta de Castilla y León, satisface la necesidad de información urbanística de los ciudadanos, asegura una normalización del planeamiento urbanístico para toda la Comunidad y dispone de una herramienta que le permite obtener documentación finalizada en dos formatos, PDF y GML. La preocupación de la Consejería de Fomento por garantizar la correspondencia entre la documentación digital y los planos impresos, ha llevado a desarrollar en PLURCAD un código único para cada impresión PDF que asegura la concordancia de planos y documentos y garantiza la seguridad y validez jurídica de los mismos. El otro formato utilizado es el GML, dimensión digital de información geográfica que permite importarlo desde cualquier programa SIG.

La gran aceptación de la nueva instrucción de normalización, se debe en parte a PLURCAD, herramienta basada en AutoCAD Map 3D, con la que los redactores de planeamiento llegan a reducir hasta en un 30% el tiempo invertido en la redacción de instrumentos de planeamiento. Con esta herramienta disminuyen la necesidad de adaptarse a las diferentes codificaciones de dichos instrumentos, además cumplen automáticamente la ITPLAN y automatizan la



información a presentar, así como cualquier cambio o modificación, sin olvidar que pueden generar archivos de intercambio de documentos con la Administración Pública. Asimismo, PLURCAD se ha transformado en una herramienta de libre acceso que cualquier ciudadano puede descargar de Internet a su ordenador.

Para más información
www.autodesk.es/map3D.



“Hemos reducido el tiempo y el esfuerzo que los redactores de planeamiento tenían que dedicar a la adopción de la nueva normativa. La elaboración de una nueva herramienta sobre AutoCAD Map 3D, y los cursos impartidos sobre su uso y manejo en diversos municipios de Castilla y León, han sido claves para lograr la eficiencia en la implantación del proyecto.”

—Alberto González,
Jefe del Centro de Información Territorial
Dirección General de Urbanismo y Política de suelo, Consejería de Fomento
Junta de Castilla y León